

Decisione di contrarre nr. 30/2024 del 09.07.2024

Oggetto: Determinazione a contrattare e affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023, servizio di scassetto parcometri, trasporto valori, vigilanza dei siti aziendali e scorta valori per tre mesi con possibilità di proroga di due mesi. CIG B24BC6FA5F

IL DIRETTORE

Preso atto che JTACA S.r.l. con socio unico è una Società a totale partecipazione pubblica per la gestione "in house" di servizi per il Comune di JESOLO e attualmente l'organo amministrativo, scelto dal socio unico, è di tipo monocratico (amministratore unico).

che in forza dei seguenti atti:

- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2005;
- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 02/08/2012;
- Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29/08/2022;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- Determina dell'Amministratore unico n. 139 del 31.01.2024 di approvazione delle linee guida Jtaca – procedure per l'affidamento di appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento di lavori, servizi e forniture;

il dott. Massimiliano Bainado è Direttore Generale, Procuratore Speciale e RUP;

Considerato che il RUP ha reso la dichiarazione circa l'insussistenza di conflitto di interessi e cause di incompatibilità;

CONSIDERATO CHE:

- la scadenza del contratto del servizio di scassetto parcometri, trasporto valori, vigilanza dei siti aziendali e scorta valori è prevista per il 10.07.2024;
- la scadenza del contratto sopra indicata ricade nel periodo annuale di maggiore attività essendo Jesolo una località turistica che raggiunge il picco stagionale di affluenza nel periodo estivo, pertanto è ragionevolmente prevedibile che un eventuale avvicendamento in tale periodo dell'operatore economico incaricato possa comportare un notevole disagio nello svolgimento del servizio, in particolare nelle attività di scassetto e di vigilanza dei siti aziendali, con possibili ripercussioni sulla qualità dei servizi di sosta erogati all'utenza. Infatti il personale esperto di Jtaca addetto al settore sosta è quotidianamente impegnato nelle attività specifiche del settore, oltre che nel coordinamento del personale stagionale a tempo determinato, e non riuscirebbe a sostenere l'impegno aggiuntivo di coordinare, ma anche di supportare e agevolare, la delicata fase iniziale di presa in carico e avvio del servizio da parte di un nuovo operatore.

Per le ragioni sopra esposte il RUP ritiene opportuno affidare la prestazione di scassetto parcometri, trasporto valori, vigilanza dei siti aziendali e scorta valori all'attuale operatore economico, che ha sempre soddisfatto le esigenze della stazione appaltante, fino al 11.10.2024 al fine di scongiurare il rischio concreto di compromettere la continuità dei servizi erogati nel periodo di picco stagionale della domanda, sia in termini qualitativi che quantitativi, che comprendono nel caso specifico anche possibili conseguenze sulla regolarità del traffico e viabilità (in caso di irregolare funzionamento dei meccanismi che garantiscono la

rotazione della sosta) e sulla sicurezza, anche percepita (in caso di svolgimento del servizio di vigilanza dei siti aziendali in maniera non perfettamente coordinato).

Valutata l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata al ricevimento di un preventivo di spesa attraverso posta elettronica ordinaria, da parte della ditta CDS SRL con sede legale in Mestre (VE) p.iva 04084580275, prot. n. 666/24 del 21.06.2024 stimando l'importo presunto della prestazione in euro 53.486 oltre iva e valutato di considerare in ogni caso la possibilità di una proroga per un periodo di due mesi per il valore di euro 3.847 oltre iva, in modo tale da assicurare l'eventuale necessità di approfondire ulteriormente la valutazione delle caratteristiche di svolgimento dei servizi oggetto della prestazione, non ultime alcune recenti nuove indicazioni operative ricevute dalla banca depositaria, da inserire nella procedura di affidamento a medio termine in fase di istruttoria;

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della prestazione è inferiore a 140.000,00 euro;
- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- la prestazione non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa stazione appaltante può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della prestazione in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, let. b) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- per la prestazione in oggetto, da esperirsi tramite strumento di acquisto in quanto non è prevista l'apertura di un confronto competitivo, questa stazione appaltante si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale MePA conforme al disposto dell'art. 25 del Dlgs n.36/2023;
- ai sensi dell'art. 58 D.Lgs. 36/2023 si ritiene di non suddividere l'appalto in lotti, considerato che le prestazioni oggetto dell'affidamento hanno carattere unitario essendo l'una concatenata all'altra, inoltre la gestione unitaria delle prestazioni consente lo sfruttamento di economie di scala;

Constatato che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2, del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che ai sensi dell'art. 1 comma 498 della L 28/12/2015, n. 208, jtaca s.r.l., in qualità di organismo di diritto pubblico, utilizza i parametri di prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;

Preso atto che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di affidamento tramite la presente procedura;

Visto il progetto del servizio;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione della presente procedura gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale parte integrante del presente atto, all'operatore economico affidatario dell'appalto. Nel DUVRI viene evidenziata l'assenza di costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

Considerato:

- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023 e la Stazione appaltante ha proceduto a formalizzare l'offerta nel portale telematico di Consip attraverso una trattativa diretta ID negoziazione 4482118 , richiedendo i seguenti requisiti speciali di partecipazione:

i) iscrizione nel registro delle imprese della CCIAA per attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto della procedura;

ii) Licenza rilasciata dal Prefetto ai sensi dell'art. 134 RD 18/06/1931, n. 773 (TULPS) per lo svolgimento di tutti i servizi n. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 oggetto della presente procedura e segnatamente licenza ex art. 134 TULPS che legittimi lo svolgimento delle attività oggetto dell'appalto nel territorio della Provincia di Venezia e nello specifico nel Comune di Jesolo per le seguenti classi funzionali del dm 1.12.2010 n.269:

- Classe A: attività di vigilanza (anche con utilizzo di unità cinofile) di tipo; ispettiva, fissa, antirapina, antitaccheggio. Altri servizi regolati da leggi speciali;
- Classe B: ricezione o gestione di segnali provenienti da sistemi di televigilanza e telesorveglianza. Gestione degli interventi su allarme;
- Classe D: servizi di trasporto e scorta valori, incluso prelevamento e caricamento di valori di mezzi custodia e distribuzione;
- Classe E: servizi di custodia e deposito valori.

Oppure in alternativa:

- Possesso di una licenza ex art. 134 TULPS per le sopracitate classi funzionali per una qualsiasi delle province o parti della provincia del territorio italiano unitamente alla notifica o alle notifiche di estensione al territorio della Provincia di Venezia e nello specifico del Comune di Jesolo presentata/e alla competente Prefettura entro la data di scadenza del termine per presentare l'offerta, purché la relativa autorizzazione (estensione) pervenga prima della stipula del contratto.

- In ogni caso: essere iscritti, alla data di presentazione della domanda di partecipazione, all'elenco tenuto dal Ministero dell'Interno Dipartimento della Pubblica Sicurezza di cui al D.M. 4 giugno 2014 n. 115;

- in esito alle operazioni di cui sopra, la stazione appaltante ha chiesto precisazioni in merito alla trasmissione del DGUE;

- l'operatore entro i termini stabiliti dalla stazione appaltante ha evaso alla richiesta;

- l'operatore economico CDS SRL con sede legale in Mestre (VE) p.iva 04084580275 si è dichiarato disponibile ad eseguire la prestazione alle condizioni di cui al progetto come sopra predisposto e ha confermato i seguenti prezzi unitari iva esclusa:

- ❖ Prelievi giornalieri parcometri euro 11;
- ❖ Prelievi mensili parcometri euro 14;
- ❖ Trasporto valori al centro conta euro 100;
- ❖ Servizio mobilie, vigilanza periodo estivo euro 35/ora;
- ❖ Presidio mobile ottobre euro 3,5/passaggio;

- ❖ Presidio fisso notturno/diurno euro 35/ora;
- ❖ Scorta armata antirapina euro 35/ora;

per un costo totale di euro 53.486 oltre IVA che si ritiene congruo e conveniente per la stazione appaltante in relazione alle attuali condizioni del mercato;

- la Stazione appaltante ha verificato il costo della manodopera dichiarata dall'operatore economico in sede di offerta corrispondente ad euro 22.654 e il CCNL applicato, CCNL VIGILANZA PRIVATA, CODICE CNEL UNIVOCO HV19, nonché la comprova del possesso dei requisiti di idoneità professionale;

- il quadro economico complessivo costituito da:

prezzo di affidamento euro 53.486; eventuale proroga art. 120, co. 10 euro 3.847, eventuale variante agli stessi prezzi e condizioni art. 120, co. 9 10.697,20 ; contributi anac euro 35;

Constatato che:

- in conformità agli accertamenti svolti, il suddetto operatore è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui al D.Lgs. n. 36/2023;

- il citato operatore economico risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento poiché risulta regolarmente iscritto all'albo fornitori di Jtaca e pertanto qualificato in base alle dichiarazioni rese all'atto dell'iscrizione all'albo fornitori, risulta iscritto alla camera di commercio nel settore merceologico relativo alla prestazione oggetto del presente provvedimento, è iscritto all'elenco tenuto dal Ministero dell'Interno Dipartimento della Pubblica Sicurezza di cui al D.M. 4 giugno 2014 n. 115 ed è in possesso della licenza rilasciata dal Prefetto ai sensi dell'art. 134 RD 18/06/1931, n. 773 (TULPS) per lo svolgimento di tutti i servizi n. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 oggetto della presente procedura e segnatamente licenza ex art. 134 TULPS che legittimi lo svolgimento delle attività oggetto dell'appalto nel territorio della Provincia di Venezia e nello specifico nel Comune di Jesolo per le seguenti classi funzionali del dm 1.12.2010 n.269:

- Classe A: attività di vigilanza (anche con utilizzo di unità cinofile) di tipo; ispettiva, fissa, antirapina, antitaccheggio. Altri servizi regolati da leggi speciali;
- Classe B: ricezione o gestione di segnali provenienti da sistemi di televigilanza e telesorveglianza. Gestione degli interventi su allarme;
- Classe D: servizi di trasporto e scorta valori, incluso prelevamento e caricamento di valori di mezzi custodia e distribuzione;
- Classe E: servizi di custodia e deposito valori;

Dato atto:

- che il principio di rotazione degli affidamenti è stato derogato per ragioni di utilità e di sicurezza come sopra meglio specificato, oltre che di miglior definizione della procedura di affidamento a medio termine degli stessi servizi in fase di istruttoria, alla luce anche delle recenti modifiche conseguite a provvedimenti di terzi;

- della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo dall'affidatario in quanto rispettano i minimi retributivi di cui alle tabelle ministeriali ai sensi dell'art. 110, co. 5 lett. d) d.lgs. 36/2023;

- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;

- che è stato acquisito il CIG B24BC6FA5F ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

- che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;
- che ai sensi dell'art. 117 del Dlgs n.36/2023, l'affidatario è tenuto a presentare cauzione definitiva di euro 2.674,30;
- per l'avvio dell'esecuzione del contratto, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del Dlgs n.36/2023, e per non interrompere il servizio oggetto del presente provvedimento si procederà in via anticipata mediante la redazione del verbale di consegna dell'appalto;
- che il contratto verrà stipulato in forma scritta, in modalità elettronica, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un'apposita trasmissione di lettera contratto tramite posta elettronica certificata;

Visti:

- l'art. 3 della Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, co. 3, del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

Dato atto che l'art. 17, co. 2, del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che:

- per gli appalti di valore inferiore a 140.000,00 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire senza soluzione di continuità la vigilanza dei siti aziendali e le attività scassetamento dei parcometri;
- l'oggetto del contratto è il servizio di scassetamento parcometri, trasporto valori, vigilanza dei siti aziendali e scorta valori;
- il criterio di affidamento è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, co. 4, del D.Lgs. n. 36/2023;

Ritenuto che ai sensi della Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29.08.2022, il provvedimento risulta di propria competenza;

DETERMINA

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato, esaminato il preventivo e ritenuto legittimo e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente:

- 1) di approvare il quadro economico complessivo di spesa che prevede una spesa complessiva di € 64.183,20 iva esclusa così costituito: prezzo di affidamento euro 53.486; eventuale proroga art. 120, co. 10 euro 3.847, eventuale variante agli stessi prezzi e condizioni art. 120, co. 9 euro 10.697,20;
- 2) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 della prestazione di scassetamento parcometri, trasporto valori, vigilanza dei siti aziendali e scorta valori

- per il periodo dal 11.07.24 al 11.10.24 con possibilità di proroga per 2 mesi all'operatore economico CDS SRL con sede legale in Mestre (VE) p.iva 04084580275, alle condizioni di cui al preventivo acquisito tramite piattaforma MePA, ID NEGOZIAZIONE 4482118, che prevede l'importo di euro 53.486 oltre Iva ed alle condizioni tutte come descritte nella documentazione progettuale posta a base dell'affidamento e composte dal foglio patti e condizioni, elenco scassettamenti, elenco siti aziendali;
- 3) di precedere, per mezzo del competente ufficio, a svolgere tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - 4) di dare atto che l'ammontare della spesa di euro 53.486 esclusa Iva è finanziata con risorse proprie della stazione appaltante;
 - 5) di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara, attribuito al presente affidamento, è B24BC6FA5F;
 - 6) di dare atto che la spesa per il contributo all'ANAC, dovuto in relazione al presente affidamento, e pari ad € 35,00, è finanziata con risorse proprie della stazione appaltante;
 - 7) di confermare la presenza di possibili rischi da interferenza con l'assenza di costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze come evidenziato nel DUVRI;
 - 8) di provvedere alla stipula del contratto in modalità elettronica mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un'apposita trasmissione di lettera contratto tramite posta elettronica certificata;
 - 9) con la presente determina si approvano tutti gli atti della procedura citati nel testo della determina medesima;
 - 10) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, co. 3, del D.Lgs. n. 36/2023, ancorché ai fini dell'art. 50, co.2 del D.Lgs. 36/2023.

Il Direttore generale/RUP
Massimiliano Bainado

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. 82 del 07 marzo 2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.