

DETERMINA DELL'AMMINISTRATORE UNICO N. 67 DEL 21/07/2020

PERIODO: -

In data odierna, presso la sede legale della società Jtaca S.r.l. con socio unico in Via Equilio n. 15/A al Lido di Jesolo (Venezia), codice fiscale, partita I.V.A. e numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Venezia 03033500277, è presente l'amministratore unico Sergio Fruncillo, nato a Salerno (Sa) il 01 settembre 1965 e residente a Baronissi (Sa) in Via Garibaldi Giuseppe, 193, codice fiscale FRN SRG 65P01 H703G, il quale in forza della carica di amministratore unico assunta giusta delibera dell'assemblea ordinaria dei soci del 05 luglio 2018, in base a quanto disposto dallo statuto della società al titolo IV Amministrazione – Articolo 12, coadiuvato dal direttore generale in veste di segretario, assume la seguente determina:

- 1) Riapertura dei termini di validità della graduatoria del 11 ottobre 2019, pubblicata per estratto in data 14/10/2019, relativa all'avviso di selezione del personale 05/2019 (Ai sensi del Regolamento per le assunzioni e l'irrogazione di sanzioni disciplinari, adottato con delibera del consiglio di amministrazione del 28/10/2011 – ultima revisione adottata con determina dell'amministratore unico n. 22 del 30/01/2017, di seguito il "Regolamento").

PREMESSO CHE

- Le assunzioni a tempo indeterminato rappresentano la forma ordinaria del rapporto di lavoro con la P.A. in virtù dell'art. 36, comma 1, del D. Lgs. 165/2001 e ss.mm. secondo cui "Per le esigenze connesse con il proprio fabbisogno ordinario le pubbliche amministrazioni assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato (Omissis)"; Le assunzioni a tempo determinato e quelle relative ad altre forme di lavoro flessibile, a norma del medesimo art. 36, possono essere effettuate solo "per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale";
- Le società a controllo pubblico, fermo restando le norme in materia di assunzioni di personale, fra cui l'art. 19 del D. Lgs. 175/2016, non sono, di conseguenza, più obbligate ad assumere dipendenti a tempo indeterminato attingendo dall'elenco di cui all'art. 25 del D. Lgs. citato;
- Le relazioni prodotte dalle società del Comune di Jesolo a partecipazione pubblica locale – totale o di controllo – Jtaca srl con socio unico e (Omissis), rilevano nell'ultimo quinquennio una riduzione del numero di personale a tempo indeterminato, a fronte di un ampliamento dei servizi affidati ed erogati dalle stesse;
- Il Comune di Jesolo, nella sua qualità di socio unico, ha imposto i seguenti indirizzi in tema di assunzione del personale:
 - i. redigere un piano del fabbisogno del personale a corredo del budget, articolato su base triennale aggiornato di anno in anno. Il piano annuale delle assunzioni dovrà essere corredato da un'analisi dello sviluppo della società che giustifichi il fabbisogno e da una relazione sui costi del personale che dia evidenza di eventuali passaggi di livello, di eventuali modifiche del contratto collettivo di appartenenza, del salario accessorio inteso come superminimi, assegni ad personam, fringe benefit e straordinari,
 - ii. il piano annuale delle assunzioni deve essere improntato al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento dei

- costi degli oneri contrattuali, fatte salve le assunzioni per il turn-over dei dipendenti cessati nel corso dell'anno, nonché quelle motivate e comprovate da oggettive e improrogabili esigenze tali da pregiudicare la funzionalità del servizio,
- iii. prevedere assunzioni a tempo determinato solo per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale;
- Tali indirizzi in materia di personale si applicano anche per gli anni 2018, 2019 e seguenti, giusta delibera di giunta comunale n. 69 del 12/03/2019;
 - La società ha puntualmente informato l'Ente dell'esigenza di incrementare la propria pianta organica, motivando tale necessità:
 - i. nel documento di budget 2019 (analisi della dotazione organica di personale della società Jtaca srl con riferimento al quinquennio 2014/2018 e agli esercizi 2019/2021),
 - ii. nella nota integrativa al bilancio di esercizio 2018 e 2019,
 - iii. nei report periodici sullo stato di raggiungimento degli obiettivi strategici assegnati dall'ente alla società;
 - L'organo unico di controllo ha rappresentato alla società l'esigenza di rafforzare la pianta organica, constatandone il fisiologico sottodimensionamento rispetto alle attività aziendali.

CONSIDERATO CHE

- Stante l'esigenza di assumere un dipendente amministrativo a tempo indeterminato, con periodo di prova 6 mesi, orario settimanale lavorativo full time 39 (trentanove) ore settimanali, C.C.N.L. - A.S.S.T.R.A. (Autoferrotramvieri), Area professionale: 3^a - Area operativa: Amministrazione e servizi, Profilo: Amministrativo - Parametro di ingresso: (175) - Declaratoria: "Lavoratori che, in possesso di adeguata capacità professionale, svolgono compiti tecnico - amministrativi di contenuto significativo", Jtaca srl ha pubblicato l'avviso di selezione n. 04/2019, del 23 aprile 2019, con scadenza alle ore 12:00 del 01/07/2019;
- Entro il termine di presentazione delle candidature, non è pervenuto alla società un numero di domande di ammissione, corredate da altrettanti profili validi, atto a costituire la rosa di almeno 5 (cinque) candidati, pari al quintuplo dell'effettiva necessità assunzionale, come previsto dal "Regolamento" e dal menzionato avviso;
- Con determina dell'amministratore unico n. 51 del 01/07/2019, sono stati rimodulati i criteri di selezione del bando, al fine di ampliare il novero dei candidati e, per l'effetto, la società ha pubblicato l'avviso di selezione n. 05/2019 con scadenza in data 31/07/2019;
- In esito della predetta procedura è stata approvata, e pubblicata in data 14/10/2019, la graduatoria nell'ambito della quale si sono utilmente collocati tre candidati, sui sei ammessi, non avendo gli ultimi tre, raggiunto la soglia di sbarramento prevista dalla procedura di selezione;
- Ai sensi del punto 6) Procedure di selezione del "Regolamento", le graduatorie sono valide fino alla fine dell'anno della loro adozione;
- Che il ritardo dovuto alla necessità di rimodulare i requisiti di partecipazione e di riaprire, per conseguenza, i termini della procedura non ha consentito di perfezionare alcuna assunzione entro la fine dell'anno 2019, in cui è stata approvata e pubblicata

la graduatoria.

RILEVATO CHE

- Permane l'esigenza della società di procedere, urgentemente, all'assunzione di un dipendente amministrativo con l'inquadramento descritto al precedente paragrafo, considerato che il carico di lavoro del personale amministrativo non è più sostenibile, anche alla luce del progressivo aumento di adempimenti posti a carico della società in vari settori e, in particolare, quello della Amministrazione e Finanza, Controllo di gestione e Ufficio Acquisti, nonché della programmata decisione di ridistribuire tra il personale già assunto, onde evitare inopportune sovrapposizioni di ruoli, alcuni compiti del Direttore Generale;
- Il profilo professionale, il contenuto del rapporto di lavoro che si intende instaurare coincidono, pedissequamente, con quelli già descritti nell'avviso di selezione n. 5/2019, che si intende qui integralmente richiamato, anche quanto ai criteri di ammissione alla procedura;
- A causa della emergenza sanitaria Covid-19 e dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario, connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, dichiarato con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020, pubblicata sulla G.U. del 1/02/2020, non è stato, sino ad ora, possibile riavviare le procedure di selezione del personale;
- Inoltre, i termini delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego sono stati sospesi dal 18 marzo 2020 al 17 maggio 2020, in forza dell'art. 87, comma 5 del d.l. 18/2020, convertito in l. 27/2020 e, tutti i termini perentori relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi d'ufficio, sono stati sospesi dal 23 febbraio 2020 sino al 15 maggio 2020, in forza dell'art. 103 del sopra citato d.l. 18/2020 e dell'art 37, comma 1, d.l. 23/2020 convertito in l. 40/2020, di talché durante tali periodi le procedure di selezione non avrebbero potuto avere corso.

CONSTATATO CHE

- Il "Regolamento", al punto 9) Validità dei curricula, profili e domande, stabilisce che "Curricula, profili e domande sono validi sino alla data del 31 dicembre dell'anno successivo a quello della loro consegna alla società, dopodiché vengono archiviati e non possono essere utilizzati per ulteriori selezioni" e al già richiamato punto 6), che "Esaurita la graduatoria è facoltà della direzione generale bandire un nuovo avviso di selezione o procedere ad un'assunzione diretta, limitatamente alle necessità contingenti, così come definite al precedente capoverso";
- Lo stato di emergenza epidemiologica ha creato una situazione di carattere eccezionale, non prevedibile e, si auspica, non ripetibile nel corso degli anni a venire, tale da giustificare la riapertura dei termini di efficacia della graduatoria, conseguente all'avviso di selezione n. 5/2019, approvata l'11.10.2019 e pubblicata il 14.10.2019, sino al 31.12.2020 (termine coerente con il periodo di validità delle domande di partecipazione di cui al punto 9) del "Regolamento");
- La proroga, anche con effetto retroattivo, della validità delle graduatorie dei concorsi non è estranea al nostro ordinamento giuridico (cfr. ad esempio, art. 20 della l. 488/1999 e Cons. Stato Sez. VI, Sent., 10-02-2010, n. 668).

VALUTATO CHE

- Ai sensi dell'art. 19 del d.lgs. 175/2016, la società è tenuta a conformarsi, quanto alla assunzione del personale, ai principi di trasparenza e pubblicità nonché del principio di imparzialità di cui all'art. 97 Cost.;
- Il riutilizzo della graduatoria in essere appare coerente con i sopra citati principi, come interpretati dalla giurisprudenza amministrativa, ancorché con riferimento alle graduatorie con perdurante efficacia, in tema di procedure di selezione pubblica del personale;
- In particolare, la previsione generale della utilizzabilità, per un tempo definito, delle preesistenti graduatorie non costituisce affatto una deroga alla regola costituzionale del concorso, né introduce un procedimento alternativo a tale modalità di selezione del personale; al contrario si tratta di un sistema di reclutamento che presuppone proprio lo svolgimento di una procedura selettiva concorsuale, compiuta nel rispetto dei principi costituzionali, diretta all'individuazione imparziale dei soggetti più meritevoli di modo che la decisione di "scorrimento", quindi, poiché rappresenta un possibile e fisiologico sviluppo della stessa procedura concorsuale, attuativo dei principi costituzionali, non può essere collocata su un piano diverso e contrapposto rispetto alla determinazione di indizione di un nuovo concorso. Entrambi gli atti si pongono in rapporto di diretta derivazione dai principi dell'articolo 97 della Costituzione (cfr. Cons. Stato (Ad. Plen.), Sent., 28-07-2011, n. 14);
- La giurisprudenza, dunque, nelle sue più recenti espressioni (cfr. ad es. Consiglio di Stato, Sez. II, n. 7104 del 21 ottobre 2019), è univocamente orientata nel senso di collocare l'attingimento - per scorrimento - ad una precedente graduatoria tra le modalità di reclutamento "ordinarie" utilizzabili dall'Amministrazione che abbia necessità di provvedersi di nuovo personale, in posizione equiordinata rispetto alla tradizionale selezione concorsuale: ciò anche in considerazione della comune matrice procedimentale, costituente diretta espressione dei principi di imparzialità e buon andamento di derivazione costituzionale;
- Il riutilizzo di graduatorie già formate, anche in caso di proroga delle stesse, è, dunque, da considerarsi quale strumento equiparato alla indizione di una nuova procedura di selezione pubblica, non sussistono ostacoli giuridici alla riapertura dei termini di efficacia della graduatoria dell'11.10.2019, pubblicata il 14.10.2019.

RITENUTO CHE

- Sussistono plurime ragioni, di merito, che rendono opportuno il riutilizzo della graduatoria, in quanto l'esperienza di una nuova procedura concorsuale:
 - i. comporterebbe il dispendio di risorse e tempi non compatibili con le risorse aziendali,
 - ii. non darebbe esiti diversi rispetto a quelli ottenuti, considerato il breve lasso di tempo intercorso dalla selezione già esperita, e non comporterebbe l'ampliamento del numero dei partecipanti, considerato che, per ottenere la presentazione di sei candidature, di cui solo tre idonee, sono stati necessari la rimodulazione dei requisiti di partecipazione e una nuova pubblicazione dell'avviso iniziale, con un periodo di pubblicazione pari a complessivi 100 giorni, ca.,
 - iii. non consentirebbe di valorizzare la posizione di soggetti già selezionati ed idonei che hanno manifestato, in epoca recente, la volontà di lavorare per la società.

VALUTATO ALTRESI' CHE

- Anche le motivazioni di merito, sottese alla scelta di riutilizzare la graduatoria, cui con il presente atto viene conferita perdurante efficacia, sono coerenti con la giurisprudenza amministrativa che, in merito alla scelta di riutilizzare una graduatoria ancora efficace, ha affermato, da un lato, che grava in capo alla pubblica amministrazione un preciso onere di motivazione circa la scelta, in luogo dello scorrimento, di bandire una nuova procedura di selezione e che, tale scelta, può dirsi legittima laddove sia decorso un notevole lasso di tempo dalla precedente procedura e anche, per tale ragione, non vi siano motivi per valorizzare la posizione di precedenti candidati, ovvero non vi siano concrete *chance* di ottenere l'ampliamento della platea dei concorrenti (Cons. Stato Sez. III, Sent., 30-03-2020, n. 2168);
- Si desume, a contrario, che laddove, come nel caso di specie, non sia decorso un notevole lasso di tempo dalla precedente selezione, non vi siano ragioni per non valorizzare candidature idonee, e tuttora valide in base al regolamento interno, né tanto meno sussistano concrete esigenze di ampliare la platea dei concorrenti, il riutilizzo della graduatoria deve dirsi legittimo.

Tutto ciò premesso, si stabilisce e determina:

- La riapertura sino al 31.12.2020, dei termini di efficacia della graduatoria, conseguente all'avviso n. 5/2019, approvata l'11.10.2019 e pubblicata il 14.10.2019;
- Vista la conclamata urgenza, del fabbisogno di personale oggetto della procedura di selezione e del presente atto, l'assunzione del primo classificato in graduatoria, o via via dei successivi in caso di rinuncia o indisponibilità, avverrà a partire dal 01 settembre 2020;
- Il Direttore Generale, in qualità di responsabile della gestione del personale, provvede all'interpello dei candidati utilmente collocati nell'ambito della predetta graduatoria.

Il tutto sin d'ora per rato e valido affinché non possa essere opposto all'amministratore, neanche in seguito, eccezione, vizio, carenza o indeterminatezza di delega.

L'amministratore unico prende atto dell'avvenuta trascrizione su questo libro della determina N. 66 del 17/06/2020.

La presente determina N. 67 del 21/07/2020, si conclude qui con la sottoscrizione dell'amministratore unico e del segretario ad ogni effetto di legge.

S. E. & O.

Jtaca S.r.l. con socio unico

L'amministratore unico

Sergio Fruncillo

Il segretario

Luca Gobbato
