jtaca

DETERMINA A CONTRARRE N. 5 DEL 15/07/2019

INDIZIONE DI UNA PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. B) D.LGS. 50/2016, PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI: "SCASSETTAMENTO DEI PARCOMETRI E TRATTAMENTO DI MONETA CONTANTE, TRASPORTO VALORI, PRESIDIO MOBILE, VIGILANZA/PIANTONAMENTO E SCORTA ANTIRAPINA E VIGILANZA DEI SITI AZIENDALI", PER UN ANNO RINNOVABILE PER UN ULTERIORE ANNO.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE

- Jtaca s.r.l., società in house del Comune di Jesolo, si occupa, tra gli altri fini statutari, dell'esercizio del controllo delle soste degli autoveicoli nelle aree deputate e nei parcheggi in genere nonché della gestione delle aree stesse e dei parcometri;
- In ragione e nell'ambito delle sopra descritte finalità indice la presente procedura volta all'affidamento del servizio di "*scassettamento dei parcometri e trattamento di moneta contante, trasporto valori, presidio mobile, vigilanza/piantonamento e scorta antirapina e vigilanza dei siti aziendali, per un anno rinnovabile per un ulteriore anno*", prorogabile ai sensi dell'art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016 per tre mesi, costituito da un'unica prestazione così composta:
  1) ***Servizio di scassettamento parcometri, trattamento della moneta contante e trasporto valori;***
  2) ***Presidio Mobile, vigilanza/piantonamento e scorta antirapina***
  3) **Servizio vigilanza di siti aziendali**
- Il contenuto delle prestazioni affidate nonché le condizioni contrattuali che regolano l'esecuzione della prestazione sono definiti nel capitolato speciale di appalto, denominato "condizioni contrattuali", che si allega alla presente determina;

- Il valore stimato complessivo della procedura, tenuto conto di tutti i servizi che compongono la prestazione che si intende affidare, è pari ad € 217.141,10 (euro duecentodiciassettemilacentoquarantuno/10) + Euro 640,00 (Euro seicentoquaranta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso + I.V.A. a norma di legge;
- Il base d'asta stimato totale per due anni è pari ad € 188.569,86 (Euro centoottantottomilacinquecentosessantanove/86 + Euro 640,00 (Euro seicentoquaranta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso + IVA a norma di legge

RITENUTO CHE

- Tenuto conto del valore della procedura di gara, onde evitare i costi ed i tempi riconnessi alla gestione di una procedura ordinaria, è maggiormente confacente l'interesse della stazione appaltante procedere alla aggiudicazione con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) D.Lgs. 50/2016, selezionando gli operatori economici da invitare attingendo all'albo dei fornitori della stazione appaltante, pubblico, aperto ed in costante aggiornamento;
- Stante l'obbligo di gestione della gara con mezzi di comunicazione elettronica ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, la procedura verrà svolta tramite la Piattaforma digitale dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - ARIA S.p.A. che costituendo mero strumento per la gestione della gara non ha comportato la cessazione del funzionamento dell'albo dei fornitori, giusta la comunicazione pubblicata sul sito di Jtaca, sezione Albo fornitori sin dall'11 luglio 2019.
- Il suddetto contratto, in virtù delle modifiche apportate dal dl 32/2019 convertito in l. 55/2019 all'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, costituendo un appalto ad alta intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 verrà aggiudicato con il con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei criteri indicati nella lettera di invito e che la ripartizione dei pesi tra i vari criteri avverrà tenendo conto del valore economico delle prestazioni, della loro importanza per la stazione appaltante e valorizzando la capacità dell'operatore economico di offrire soluzioni tecnicamente valide per i servizi meno standardizzati.

RILEVATO CHE:

- il numero delle ditte qualificate iscritte all'elenco dei fornitori di Jtaca è pari al numero minimo previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) D.Lgs. 50/2016 per cui il mancato invio del gestore uscente ridurrebbe il numero delle ditte da invitare ad un numero inferiore rispetto a quello previsto dalla legge; è, pertanto, opportuno invitare, senza limitazione alcuna, tutte le ditte, qualificate per l'appalto di cui si tratta, iscritte all'albo dei fornitori, attivando l'opzione, consentita anche dal paragrafo n. 3.6 della linea Guida ANAC N. 4, di non limitare il numero dei soggetti da invitare e, per l'effetto, di estendere l'invito anche al gestore uscente il quale, peraltro, nel corso dell'appalto in scadenza, ha svolto la prestazione rispettando non solo le specifiche tecniche imposte dalla stazione appaltante, soddisfacendo gli standard qualitativi attesi, offrendo, nel complesso, una prestazione a prezzi congrui per tali intendendosi prezzi inferiori alla base d'asta stimata dalla

stazione appaltante tenendo conto di tutti i costi necessari per la gestione della commessa ma si è altresì reso disponibile a far fronte, con immediatezza, alla gestione di sopravvenute situazioni impreviste ed imprevedibili cui la stazione appaltante ha dovuto far fronte in costanza di rapporto;

- inoltre, la nuova procedura di gara rispetto alla precedente presenta, per un verso, la rimodulazione dei contenuti del progetto messo a gara, per altro verso, la modifica del criterio di aggiudicazione consentono a tutti i fornitori di esprimere la propria capacità organizzativa offrendo alla stazione appaltante migliori soluzioni organizzative, eliminando la posizione di vantaggio di cui si suppone goda il gestore uscente, con ciò garantendo una concorrenza effettiva e permettendo, a tutti gli operatori economici, di concorrere in condizioni di parità

RILEVATO ALTRESI' CHE

- ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 si ritiene di non suddividere l'appalto in lotti, considerato che le prestazioni oggetto dell'affidamento hanno carattere unitario essendo l'una concatenata all'altra, inoltre la gestione unitaria delle prestazioni consente lo sfruttamento di economie di scala considerato che l'operatore economico aggiudicatario nello svolgimento di alcune prestazioni (ad esempio la vigilanza) può grazie alla propria organizzazione aziendale svolgere anche altre attività (ad esempio lo scassettamento). Si ritiene pertanto che la gestione unitaria possa garantire alla stazione appaltante condizioni economiche e tecniche più favorevoli. Inoltre Jtaca ritiene necessario individuare un unico centro di imputazione delle responsabilità, considerato che le attività di vigilanza sono collegate e funzionali alla protezione dei beni aziendali (parcometri e sistemi di automazione degli accessi ai parcheggi).

RILEVATO INFINE CHE

- A seguito della decisione della Corte di Giustizia, sez. V 26 settembre 2019 n. C 63/2018 La direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE, come modificata dal regolamento delegato (UE) 2015/2170 della Commissione, del 24 novembre 2015, deve essere interpretata nel senso che osta a una normativa nazionale, come quella di cui trattasi nel procedimento principale, che limita al 30% la parte dell'appalto o comunque in una misura fissa determinata in maniera stratta in una determinata percentuale dello stesso;

- il potere di disapplicare le disposizioni dell'ordinamento interno in contrasto con le previsioni delle direttive compete anche alle amministrazioni giudicatrici le quali, tuttavia, possono limitare o non ammettere il subappalto, con adeguata motivazione contenuta nella determina a contrarre, in relazione alla specificità del settore interessato dall'appalto o alla natura dei lavori o della prestazioni da subaffidare.

- alla luce delle sopra esposte considerazioni, è opportuno, al fine di garantire la massima concorrenza, disapplicare le previsioni di cui all'art. 1, comma 18, della L. 55/2019 che fissano la percentuale massima del subappalto nel 40% dell'importo contrattuale e, al tempo stesso, di escludere il subappalto delle prestazioni aventi ad oggetto le prestazioni "*Scassettamento dei parcometri, trattamento della moneta contante e trasporto valori*" definito negli atti di gara quale servizio n. 1, trattandosi di prestazioni che riguardano il trattamento e la conta di denaro pubblico

ed, in ogni caso, che sono essenziali per il raggiungimento dei fini istituzionali di Jtaca che pertanto reputa irrinunciabile che il servizio venga svolto dal soggetto selezionato al termine della procedura di evidenza pubblica.

Tutto ciò premesso:

DETERMINA

1) Di indire una procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 36 D.Lgs. 50/2016 per l'erogazione del servizio di "*scassettamento dei parcometri e trattamento di moneta contante, trasporto valori, presidio mobile, vigilanza/piantonamento e scorta antirapina e vigilanza dei siti aziendali, per un anno rinnovabile per un ulteriore anno*", prorogabile ai sensi dell'art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016 **per tre mesi.**
   Per un valore complessivo stimato di € 217.141,10 (euro duecentodiciassettemilacentoquarantuno/10) + Euro 640,00 (Euro seicentoquaranta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso + I.V.A. a norma di legge.
   Il base d'asta stimato totale per due anni è pari ad € 188.569,86 (Euro centoottantottomilacinquecentosessantanove/86) + Euro 640,00 (Euro seicentoquaranta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso + IVA a norma di legge, ed è stato così determinato:
   - Servizio 1 SCASSETTAMENTO PARCOMETRI, TRATTAMENTO DELLA MONETA CONTANTE E TRASPORTO VALORI, € 46.027,98 per ciascun anno di affidamento;
   - Servizio 2 PRESIDIO MOBILE, VIGILANZA/PIANTONAMENTO E SCORTA ANTIRAPINA € 19.066,20 per ciascun anno di affidamento;
   - Servizio 3 SERVIZIO VIGILANZA DI SITI AZIENDALI, € 29.190,75 per ciascun anno di affidamento;
2) Di gestire la procedura secondo l'iter di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016, provvedendo all'invito di tutti i fornitori qualificati iscritti nell'albo dei fornitori per la categoria merceologica oggetto dell'appalto.
3) Di aggiudicare il suddetto contratto con il criterio del miglior rapporto qualità prezzo sulla base dei parametri e nel rispetto delle condizioni contrattuali minime, poste dalla stazione appaltante;
4) Di esperire la procedura di gara utilizzando la piattaforma digitale dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - ARIA S.p.A, invitando alla procedura di gara le aziende che, alla data di indizione della procedura, risulteranno regolarmente e contestualmente iscritte all'Albo Fornitori di Jtaca s.r.l. e alla centrale di committenza Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - ARIA S.p.A.;
5) Di approvare la lettera di invito, le condizioni contrattuali e gli allegati che, tutti, si uniscono alla presente per costituire parte integrante del presente atto;

6) Che i costi per la gestione del servizio trovano adeguata copertura e previsione nel budget aziendale per tutti gli anni di erogazione del servizio;

Si allegano le condizioni contrattuali, il disciplinare di gara ed i relativi allegati.

Il Direttore Generale

Luca Gobbato