DETERMINA A CONTRARRE N. 13 DEL 14/09/2020

INDIZIONE DI UNA PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. B) D.LGS. 50/2016, PER IL SERVIZIO DI MANUTENZIONE MECCANICA DEL PARCO MEZZI "*PESANTI*" AZIENDALE" PER TRE ANNI (1+1+1). CIG 8394148E0D

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- Jtaca s.r.l., società in house del Comune di Jesolo, si occupa, tra gli altri fini statutari, dell'esercizio del controllo delle soste degli autoveicoli nelle aree deputate e nei parcheggi in genere nonché della gestione delle aree stesse e dei parcometri;
- Il contenuto delle prestazioni affidate nonché le condizioni contrattuali che regolano l'esecuzione della prestazione sono definiti nel capitolato speciale di appalto, denominato "condizioni contrattuali", che si allega alla presente determina;
- Il valore stimato complessivo della procedura, tenuto conto di tutti i servizi e del costo della manodopera che compongono la prestazione che si intende affidare, è pari ad € 191.797,00 (euro Euro centonovantunomilasettecentonovantasette/00) + I.V.A. a norma di legge per tre anni.;
- La stazione appaltante prevede e si riserva di disporre proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11, d.lgs. 50/20016 fino alla concorrenza dell'importo massimo di € 20.390,03 + IVA a norma di legge. La proroga avverrà agli stessi prezzi e condizioni, ivi compresa la remunerazione a misura, indicate nella offerta economica e nell'allegato capitolato speciale di appalto.
- Sulla base del progetto del servizio redatto ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.Lgs. 50/2016, sono stati determinati i requisiti di partecipazione e le regole della procedura di gara, descritti nel disciplinare di gara che si allega alla presente per costituirne parte integrante.

RITENUTO CHE

- Tenuto conto del valore della procedura di gara, onde evitare i costi ed i tempi riconnessi alla gestione di una procedura ordinaria, è maggiormente confacente l'interesse della stazione appaltante procedere alla aggiudicazione con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) D.Lgs. 50/2016, nonché ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. b) del d.l. 76/2020.

PRESO ATTO CHE

- Ai sensi dell'art. 12 delle Linee Guida della stazione appaltante, sugli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, la selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate senza bando avviene, in via prioritaria, attingendo dall'Albo fornitori, selezionando gli operatori economici qualificati, dall'elenco per la categoria merceologica di riferimento, come previsto dal paragrafo 5.1.6 della Linea Guida Anac n. 4.
- Giusto l'avviso pubblicato sul profilo committente, sezione Albo dei Fornitori, dell'11 luglio 2019, la gestione della procedura tramite la Piattaforma digitale dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - ARIA S.p.A., onde assolvere agli obblighi di cui all'art. 40, comma 2, del lgs 50/2016 non ha comportato la cessazione dell'elenco dell'Albo Fornitori, ma ha comportato che *"ai fini della partecipazione alla procedura di gara occorrerà essere iscritti anche a Sintel"*.

RITENUTO PER L'EFFETTO DI

- Considerare qualificate per la partecipazione alla procedura le ditte il cui oggetto sociale, risultante dalla visura camerale da intendersi quale requisito di idoneità professionale ai sensi dell'art. 83, comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, sia coerente con le prestazioni oggetto del contratto di appalto che si intende affidare.
- Invitare, dunque, le cinque ditte qualificate, e regolarmente iscritte, contestualmente all'albo fornitori per la MACRO categoria S0001 e alla piattaforma SINTEL di ARIA SPA per le gare telematiche della Regione Lombardia alla data dell'invio della lettera di invito per il CPV 50110000-9 risultante dall'elenco che si approva con la presente determina e che verrà tenuto segreto, giusto il disposto dell'art. 53, comma 2, D.Lgs. 50/2016 sino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte.
- di prevedere, in ogni caso - a maggiore garanzia della qualità della prestazione e nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice - i requisiti di cui alla lettera di invito che si approva con la presente determina.

RILEVATO CHE:

- il numero delle ditte qualificate che, per le ragioni che si sono sopra descritte possono essere invitate alla procedura di gara, è pari a 5 come previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 1, comma 2, lett. b) del dl 76/2020, il mancato invito del gestore uscente ridurrebbe il numero delle ditte da invitare ad un numero inferiore rispetto a quello previsto dalla legge, mentre il principio di rotazione non opera nel caso di un numero esiguo di imprese interessate a partecipare alla procedura di gara e nel caso in cui, anziché ampliare, riduca al concorrenza.

- in base alle Linee Guida ANAC n. 4 e, in particolare, in base all'art. 2, delle Linee Guida Jtaca sugli appalti sottosoglia, la rotazione opera per appalti, consecutivi, di analogo oggetto e analogo importo e, nel caso di specie e che, nel caso di specie, il gestore uscente è affidatario di una gara ponte di importo inferiore a € 40.000 e quindi di valore esiguo e non analogo rispetto a quella per cui si procede ed ha correttamente eseguito le prestazioni affidate, non sussistono ragioni per escluderne la partecipazione laddove dovesse dare riscontro alla lettera di invito.
- è, pertanto, opportuno invitare, senza limitazione alcuna, tutte le ditte, qualificate per l'appalto di cui si tratta, iscritte all'albo dei fornitori, attivando l'opzione, consentita anche dal paragrafo n. 3.6 della linea Guida ANAC N. 4, di non limitare il numero dei soggetti da invitare e, per l'effetto, di estendere l'invito anche al gestore uscente il quale, peraltro, nel corso dell'appalto in scadenza, ha svolto la prestazione rispettando non solo le specifiche tecniche imposte dalla stazione appaltante, soddisfacendo gli standard qualitativi attesi, offrendo, nel complesso, una prestazione a prezzi congrui per tali intendendosi prezzi inferiori alla base d'asta stimata dalla stazione appaltante tenendo conto di tutti i costi necessari per la gestione della commessa.
- inoltre, la nuova procedura di gara rispetto alla precedente presenta, per un verso, la rimodulazione dei contenuti del progetto messo a gara, per altro verso, la modifica del criterio di aggiudicazione consentono a tutti i fornitori di esprimere la propria capacità organizzativa offrendo alla stazione appaltante migliori soluzioni organizzative, eliminando la posizione di vantaggio di cui si suppone goda il gestore uscente, con ciò garantendo una concorrenza effettiva e permettendo, a tutti gli operatori economici, di concorrere in condizioni di parità;

RITENUTO CHE

- La particolare natura del servizio e l'esigenza di ottenere che l'esecuzione delle riparazioni avvenga in tempi rapidi e che l'officina meccanica sia agevolmente raggiungibile dalla sede di Jtaca s.r.l. onde non aumentare costi e tempi con effetti negativi sulla efficacia del servizio, rende legittima l'introduzione della condizione di esecuzione, prevista dal capitolato, per cui le ditte partecipanti dovranno eseguire la prestazione presso un'officina che si collochi nel raggio di 35 km dalla sede della società
- Il principio della diversa dislocazione territoriale delle ditte da invitare, codificato dall'art. 1, comma 2, del d.l. 76/2016, pur in presenza della sopra citata condizione della esecuzione, risulta, in ogni caso, rispettato considerato che il luogo di esecuzione della prestazione non è un requisito di partecipazione ma, appunto, una condizione della esecuzione e che sono state invitate tutte le ditte iscritte all'Albo dei fornitori della società al quale è possibile accedere liberamente e senza limitazioni territoriali di sorta.

VALUTATO INOLTRE CHE

- la gara, non esseno preordinata alla sottoscrizione di un contratto ad alta intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50, comma 2, del codice in quanto, come risulta dalla relazione di stima, il costo della manodopera è inferiore al 50% dell'importo contrattuale - potrebbe essere aggiudicata con il criterio del solo prezzo, ai sensi dell'art. l'art. 1, comma 3, del d.l. 76/2020.
- considerata la rilevanza del servizio per il raggiungimento dei fini istituzionali di Jtaca s.r.l. e l'esigenza di garantire la massima concorrenza, di ridurre il tasso di guasto dei mezzi e di garantire la massima concorrenza consentendo a tutti gli operatori economici di esprimere le proprie migliori capacità organizzative, è opportuno che la procedura di gara venga aggiudicata con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa, secondo il miglior rapporto prezzo qualità, che si ritiene coerente con le esigenze della stazione appaltante e con la natura delle prestazioni affidate, e ciò sulla base dei criteri indicati nella lettera di invito e che la ripartizione dei pesi tra i vari criteri avverrà tenendo conto del valore economico delle prestazioni, della loro importanza per la stazione appaltante e valorizzando la capacità dell'operatore economico di offrire soluzioni tecnicamente valide per i servizi meno standardizzati.

RILEVATO ALTRESI' CHE

- ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 si ritiene di non suddividere l'appalto in lotti, considerato che le prestazioni oggetto dell'affidamento hanno carattere unitario essendo l'una concatenata all'altra, inoltre la gestione unitaria delle prestazioni consente lo sfruttamento di economie di scala.
- per ragioni di natura tecnica ed economica non è, dunque, opportuna la parcellizzazione dell'appalto, peraltro già al di sotto della soglia comunitaria, in lotti distinti che renderebbero più gravosa l'attività di ricognizione dei guasti, la gestione del servizio da parte della stazione appaltante, impedirebbe lo sfruttamento delle economie di scala, con conseguente aggravio di tempi di esecuzione della prestazione e dei costi del servizio.

VALUTATO INFINE CHE

- A seguito della decisione della Corte di Giustizia, sez. V 26 settembre 2019 n. C 63/2018 La direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE, come modificata dal regolamento delegato (UE) 2015/2170 della Commissione, del 24 novembre 2015, deve essere interpretata nel senso che osta a una normativa nazionale, come quella di cui trattasi nel procedimento principale, che limita al 30% la parte dell'appalto o comunque in una misura fissa determinata in maniera stratta in una determinata percentuale dello stesso;

- il potere di disapplicare le disposizioni dell'ordinamento interno in contrasto con le previsioni delle direttive compete anche alle amministrazioni giudicatrici le quali, tuttavia, possono limitare o non ammettere il subappalto, con adeguata motivazione contenuta nella determina a contrarre, in relazione alla specificità del settore interessato dall'appalto o alla natura dei lavori o della prestazioni da subaffidare.

Alla luce delle sopra esposte considerazioni, è opportuno, al fine di garantire la massima concorrenza, disapplicare le previsioni di cui all'art. 1, comma 18, della L. 55/2019 che fissano la percentuale massima del subappalto nel 40% dell'importo contrattuale e, al tempo stesso, di escludere il subappalto delle prestazioni aventi ad oggetto le prestazioni "*SERVIZIO DI MANUTENZIONE MECCANICA DEL PARCO MEZZI "PESANTI" AZIENDALE" PER TRE ANNI (1+1+1)*", che sono essenziali per il raggiungimento dei fini istituzionali di Jtaca che pertanto reputa irrinunciabile che il servizio venga svolto dal soggetto selezionato al termine della procedura di evidenza pubblica e, per l'effetto, di regolamentare in maniera correlata alla natura e all'oggetto dell'appalto, l'istituto del subappalto senza prevedere limiti quantitativi ma rendendo subappaltabili solo prestazioni "*non core*" nei termini indicati nella lettera di invito. Sarà, pertanto, ammesso il subappalto solo ed esclusivamente con riferimento alle seguenti prestazioni:

Il contratto prevede altresì l'esecuzione delle seguenti prestazioni:

1) Montaggio e smontaggio dei tachigrafi digitali;
2) Sevizio di revisione dei mezzi;
3) Impianti di condizionamento dei mezzi;
4) Soccorso stradale e trasporto mezzi;

Tutto ciò premesso:

DETERMINA

Di indire una procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 36 D.Lgs. 50/2016 nonché ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del d.l. 76/2020 per l'erogazione del servizio di "Manutenzione meccanica del parco mezzi pesanti, aziendale" dal valore complessivo per tre anni di € 191.797,00 (euro Euro centonovantunomilasettecentonovantasette/00) + I.V.A. a norma di legge;

La stazione appaltante prevede e si riserva di disporre proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11, d.lgs. 50/20016 fino alla concorrenza dell'importo massimo di € 20.390,03 + IVA a norma di legge;

L'eventuale proroga avverrà agli stessi prezzi e condizioni, ivi compresa la remunerazione a misura, indicate nella offerta economica e nell'allegato capitolato speciale di appalto.

Il valore complessivo stimato della procedura è pari ad € 212.187,03 (Euro duecentododicimilacentoottantasette/03);

L'importo posto a base d'asta, al netto della proroga tecnica, è dunque pari ad € 191.797 oltre IVA a norma di legge;

Di gestire la procedura secondo l'iter di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016, provvedendo all'invito di tutti i fornitori qualificati iscritti nell'albo dei fornitori per la categoria merceologica oggetto dell'appalto, il cui elenco resta, allo stato secretato, per non rendere anticipatamente noti i nomi dei soggetti invitati alla procedura.

Di aggiudicare il suddetto contratto con il criterio del miglior rapporto qualità prezzo sulla base dei parametri e nel rispetto delle condizioni contrattuali minime, poste dalla stazione appaltante;

Di esperire la procedura di gara utilizzando la piattaforma digitale dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - ARIA S.p.A, invitando alla procedura di gara le aziende qualificate che, alla data di indizione della procedura, risulteranno regolarmente e contestualmente iscritte all'Albo Fornitori di Jtaca s.r.l. e alla centrale di committenza Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - ARIA S.p.A.;

Di approvare la lettera di invito, le condizioni contrattuali e gli allegati che, tutti, si uniscono alla presente per costituire parte integrante del presente atto;

Di approvare il separato elenco di ditte da invitare alla procedura, con l'avvertimento che detto elenco resterà secretato ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 50/2016, fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Che i costi per la gestione del servizio trovano adeguata copertura e previsione nel budget aziendale per tutti gli anni di erogazione del servizio;

Si allegano le condizioni contrattuali, il disciplinare di gara ed i relativi allegati.

L'amministratore unico
Sergio Fruncillo

ALLEGATO:

ELENCO DELLE DITTE QUALIFICATE ALLA DATA DELLA PRESENTE DETERMINA – L'ELENCO NON VERRA' PUBBLICATO SINO ALLA SCADENZA DEL TERMINE DI PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE.

ALLEGATO

Rag. sociale/descr.	Città	Provincia	Codice fiscale	Partita Iva	Data Iscrizione Albo Jtaca	Data Scadenza Albo Jtaca	ISCRITTO SINTEL	ATTIVITà COMPATIBILE	INVITATE ALLA GARA
OFFICINA RAMPONNATALE SNC DI RAMPONE PERSICO	JESOLO	VE	02164840270	02164840270	31/12/2014	22/11/2020	SI	SI	SI
SANDON AUTO SRL	SAN DONA' DI PIAVE	VE	03124840277	03124840277	13/12/2019	13/12/2021	SI	SI	SI
OFFICINE BOZZA SRL	PORTOGRUARO	VE	04117300279	04117300279	01/04/2015	26/02/2021	SI	SI	SI
TOFFOLETTO SRL	SAN DONA' DI PIAVE	VE	00272920273	00272920273	23/01/2020	23/01/2022	SI	SI	SI
OFFICINE BRENNERO SPA	TRENTO	TN	00110810223	00110810223	12/02/2020	12/02/2022	SI	SI	SI